

Minister van Verkeer en Waterstaat
De heer ir. C.M.P.S. Eurlings
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

| | | |
|---|--------------------------------|-----------------------|
| doorkiesnummer (070) 373 8422 | uw kenmerk | bijlage(n) |
| betreft Wetsontwerp Wet lokaal spoor | ons kenmerk BAMM/U201001397 | datum 24 juni 2010 |

Geachte heer Eurlings,

Conform afspraak in de vergadering van het Nationaal Mobiliteitsberaad van 17 juni jl. willen wij graag gebruik maken van de mogelijkheid onze reactie te geven op het wetsontwerp voor de Wet lokaal spoor. Op zich juichen wij het initiatief toe om te komen tot één integrale Wet lokaal spoor in plaats van de huidige wetgeving die erg gedateerd en versnipperd is over meerdere wettelijke regelingen. Wij kunnen ook instemmen met het meer in één hand brengen van de bevoegdheden over de exploitatie en het beheer van lokaal en regionaal spoor. Wij menen echter dat de positie en de betrokkenheid van gemeenten in de besluitvorming over de beheersaspecten van het lokaal en regionaal spoor in het wetsontwerp onvoldoende tot uitdrukking komt. Wij pleiten er daarom voor het wetsontwerp alsnog 'Elverding-proof' te maken.

Graag vragen wij u aandacht voor de volgende punten:

- De titel van de wet dekt de lading niet goed. De wet gaat niet alleen over lokaal spoor, maar juist ook om interlokaal / regionaal spoor, zoals bijvoorbeeld de Rijn Gouwe lijn voor zover niet over bestaand NS-spoor.
- De planologische besluitvorming over lokaal / regionaal spoor is niet geregeld in dit wetsvoorstel, maar loopt via de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro): bestemmingsplan door gemeente óf inpassingsplan door provincie (eventueel als dwangmiddel richting gemeenten). Tegen zo'n inpassingsplan staat bezwaar en beroep open voor gemeenten en derden. Stadsregio's hebben geen bevoegdheid op grond van de Wro en zijn dus afhankelijk van vrijwillige medewerking van gemeenten of van de provincie als het gaat om een inpassingsplan.
- De bestaande aanlegvergunning (en de mogelijkheden van bezwaar en beroep hiertegen) is geschrapt in het wetsvoorstel. Daarvoor in de plaats is een medewerkingsplicht (art. 7) en gedoogplicht (art. 8) opgenomen voor gemeenten en derden. Over afstemming met gemeenten is niets geregeld in het wetsvoorstel. Gevolg hiervan is dat bij een provinciaal inpassingsplan, dat doorgaans een globaal karakter heeft, gemeenten (en derden) geen enkel rechtsmiddel hebben om de feitelijke inpassing van bijvoorbeeld tramspoor in bestaande weginfrastructuur aan de kaak te stellen. Gemeenten zijn in feite geheel overgeleverd aan het goedgevoelen van de provincie. Wij

vinden dit een ongewenste situatie. Naar onze mening moet óf de aanlegvergunning (waartegen gemeenten en derden bezwaar en beroep kunnen aantekenen) terug in het wetsvoorstel óf het wetsvoorstel moet alsnog 'Elverding-proof' worden gemaakt, zoals bij de Tracéwet gebeurt en bij de Crisis- en herstelwet al is gebeurd. De betrokkenheid van gemeenten in het gehele besluitvormingsproces moet goed worden geregeld.

- Wanneer lokaal spoor in bestaande weginfrastructuur wordt ingepast, krijgen we te maken met twee beheerders. De gemeente als wegbeheerder op grond van de Wegenverkeerswetgeving (bijvoorbeeld het nemen van verkeersbesluiten voor (auto)verkeer over de trambaan) en de provincie of stadsregio als spoorbeheerder. Het is niet denkbeeldig dat er frictie / spanning kan gaan ontstaan tussen beide soorten besluiten van twee verschillende beheerders die gebaseerd zijn op verschillende wetgeving. Wij menen dat het verstandig is om ook voor dit soort situaties iets te regelen in de wet.

Wij verzoeken u onze opmerkingen alsnog te verwerken in het wetsontwerp. Graag zijn wij bereid hierin met u mee te denken. Wij menen dat het verstandig is om de beoogde werking van de nieuwe Wet lokaal en regionaal spoor te toetsen aan een praktijksituatie, zoals bijvoorbeeld de Rijn-Gouwelijn.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, positioned below the text of the Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Mevrouw mr. S.E. Korthuis
lid directieraad