

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)  
T.a.v. mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten  
Postbus 20011  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE



Doorkiesnummer (070) 373 8110	uw kenmerk	bijlage(n)
Betreft Code Interbestuurlijke verhoudingen	ons kenmerk BAOZW/U201001331	datum 16 juni 2010

Geachte mevrouw Bijleveld,

In verband met de behandeling van het wetsvoorstel OKE (Verbetering onderwijsachterstandenbeleid) vragen wij uw aandacht voor het volgende. Op 1 augustus 2010 zal, uitgaande van de planning en verwachtingen van het ministerie van OCW, nieuwe regelgeving volgens het wetsvoorstel OKE in werking treden. Het wetsvoorstel OKE beoogt wijziging van onder andere de Wet kinderopvang, de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het onderwijstoezicht.

Op dit moment ligt het wetsvoorstel OKE nog bij de Eerste Kamer. In de procedurevergadering van 15 juni 2010 wordt over de verdere behandeling gesproken. Het ministerie van OCW gaat er in al haar berichtgeving en overleggen nog immer vanuit dat dit wetsvoorstel per 1 augustus 2010 in werking treedt. Daarmee wordt niet voldaan aan de Code Interbestuurlijke Verhoudingen waarin is bepaald dat een termijn moet worden aangehouden van minimaal drie maanden tussen de officiële afkondiging van wet- en regelgeving en de inwerkingtreding hiervan.

Ook constateren wij dat de uitvoeringsregelgeving van het OKE wetsvoorstel nog niet gereed is. De uitvoeringsregelingen kunnen pas verder vastgesteld worden, nadat het wetsvoorstel in werking is getreden. Hieronder valt onder meer het belangrijke Besluit kwaliteitseisen VVE en het Bekostigingsbesluit Onderwijsachterstandenbeleid. Andere regelingen, zoals voor de uitvoering van het Register Peuterspeelzaalwerk, moeten nog gemaakt worden.

Het bestuur van VNG concludeert daarom dat de officiële afkondiging van de OKE-wet en de uitvoeringsregelingen niet binnen de in de Interbestuurlijk Code afgesproken drie maanden voor de inwerkingtreding zullen plaatsvinden. Een strikte en zorgvuldige uitvoering van de OKE-wet is hierdoor per 1 augustus 2010 niet uitvoerbaar.

Voor zowel gemeenten, peuterspeelzalen, schoolbesturen en kinderopvangorganisaties is de exacte inhoud van de komende wetwijzigingen nog onvoldoende duidelijk. Er staan veranderingen op stapel, maar de inhoud wordt pas bekend bij openbaarmaking van de onderliggende uitvoeringsbesluiten. De implementatie per 1 augustus 2010 wordt hierdoor zeer bemoeilijkt.

Hier komt bij dat voor de genoemde uitvoeringsorganisaties binnenkort de zomervakantie aanbreekt.

In diverse overleggen met het departement van OCW hebben wij voor bovenstaande aandacht gevraagd, meest recent op 11 juni 2010. Gesteld is dat VNG niet kan instemmen met de invoering van het wetsvoorstel OKE op 1 augustus 2010 en daarmee de afwijking van de minimale invoeringstermijn van drie maanden uit de Code. De VNG neemt de gemaakte afspraken in de Code met het Kabinet ook op dit punt invoeringstermijn zeer serieus. De voormalig bewindsvrouw van uw ministerie, mevrouw Ter Horst, heeft gesteld zich expliciet verantwoordelijk te voelen voor een juiste naleving van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen. Wij gaan er vanuit dat u deze verantwoordelijkheid onverminderd voortzet.

Tot slot stellen wij dat in onze zienswijze geen gegronde reden aanwezig is om af te wijken van de algemene afspraak dat nieuwe wetgeving per 1 januari of per 1 juli in werking treedt.

Samenvattend verzoeken wij u de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel OKE, mits tijdig aangenomen door de Eerste Kamer, te bepalen op 1 januari 2011. De gemeenten krijgen hiermee de gelegenheid om de verschillende onderdelen van de OKE-wet op een zorgvuldige manier te implementeren en de gevolgen voor instellingen en burgers tijdig kenbaar te maken.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Mevrouw mr. S.E. Korthuis  
lid directieraad